

Les séminaires du Centre d'Études sur la Police

Résilience citoyenne

Vers de nouveaux acteurs de sécurité ?

12 09 2025
JURBISE



Centre de crise
National

Avec le soutien de l'Institut royal supérieur
de Défense et du SPF Santé publique



Santé publique
Sécurité de la Chaîne alimentaire
Environnement

RÉSILIENCE ET POLICE

Pascal PETRY

Conseiller Partnership Strategy

Police Fédérale

Président CCRS, comité de coordination
renseignement et sécurité

► Qu'est ce que la résilience ? (Rappel et précisions)

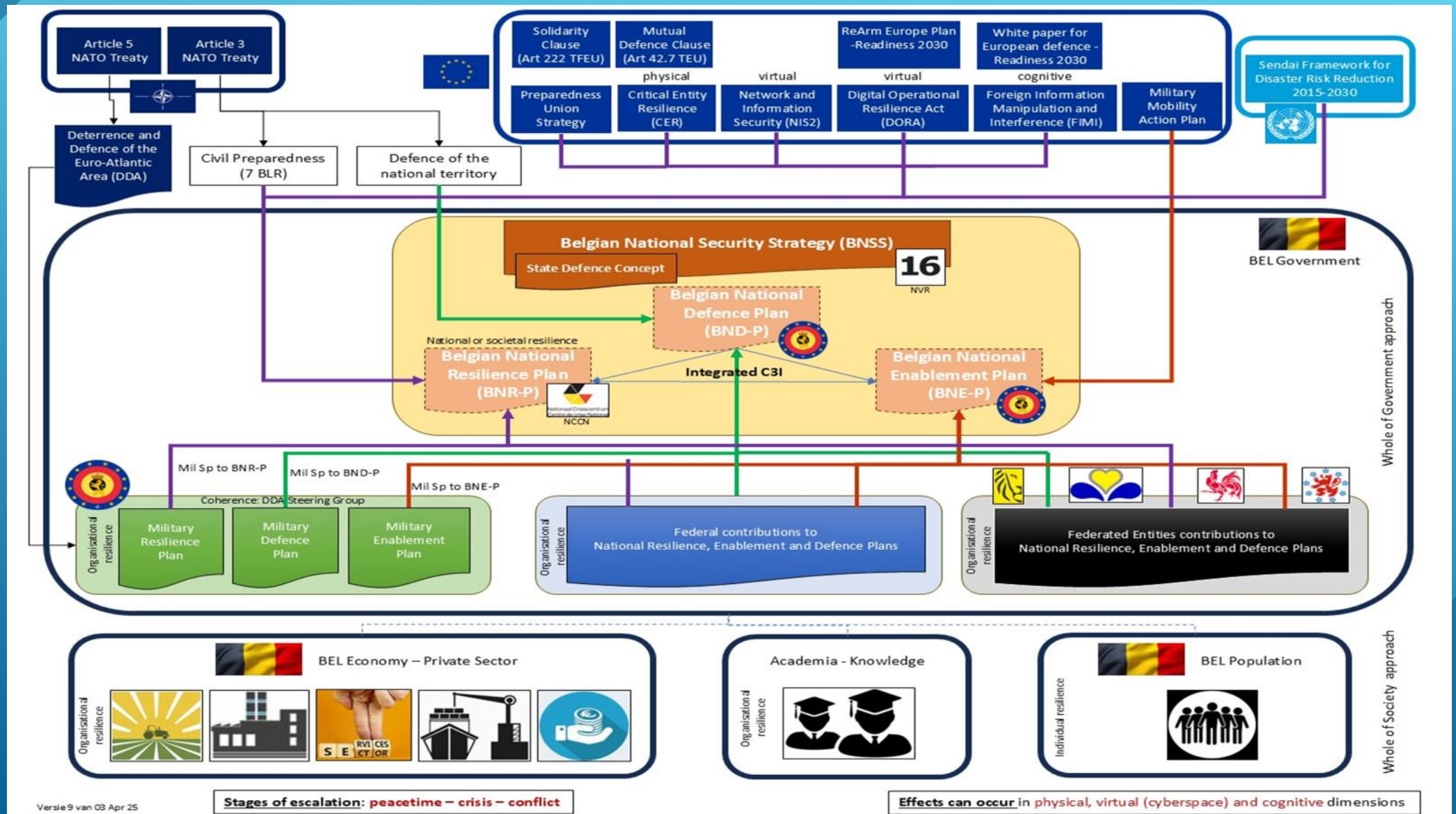
La résilience nationale désigne la capacité d'un pays à **résister, s'adapter et se relever face à des crises majeures**, qu'elles soient naturelles (séismes, inondations), sanitaires (pandémies), technologiques (cyberattaques), économiques ou sécuritaires (terrorisme, guerre).

Elle repose sur plusieurs piliers :

1. **Prévention et préparation** : anticiper les risques, mettre en place des plans d'urgence, former les populations.
2. **Réaction efficace** : coordination des secours, maintien des services essentiels (santé, énergie, sécurité).
3. **Capacité d'adaptation** : ajuster les politiques, les infrastructures et les comportements face à l'évolution des menaces.
4. **Reconstruction et apprentissage** : tirer des leçons des crises pour renforcer les dispositifs futurs.

C'est un concept central dans les politiques de sécurité et de défense, mais aussi dans la gestion des catastrophes et la planification stratégique à long terme.

LE TRAVAIL EST EN COURS...



Article 3

Afin d'assurer de façon plus efficace la réalisation des buts du présent Traité, les parties, agissant individuellement et conjointement, d'une manière continue et effective, par le développement de leurs propres moyens et en se prêtant mutuellement assistance, maintiendront et accroîtront leur capacité individuelle et collective de résistance à une attaque armée.



CIMIC (**Civil-Military Cooperation**) désigne la « coopération entre les forces militaires et les acteurs civils » (autorités locales, ONG, population) dans les zones d'opérations.

Elle vise à « faciliter la mission militaire » tout en « soutenant l'environnement civil », notamment en période de crise ou de reconstruction.

Trois fonctions clés :

1. ****Soutenir la force militaire**** (logistique, acceptation locale).
2. ****Soutenir les civils**** (aide humanitaire, reconstruction).
3. ****Faciliter la coordination**** entre militaires et civils.

Mais quelles actions et conséquences pour les services de police ?

Concepts	Implications
Prévention et préparation	- Nécessité de sensibiliser les dirigeants, les services d'encadrement et évidemment le personnel à la réalité géopolitique et aux risques (cf. chez nos voisins) - Ne pas remettre au lendemain... (Gouverneur, exercices,...) - Au niveau de la police fédérale (DAO): Implication dans le travail du NCCN (GT's) / BNR-P / CIMIC (art 3 OTAN)
Réaction efficace	- Sommes nous prêts ? 1ere étape - Plan de continuité (BCP)
Capacité d'adaptation	- Enablement plan (« ce n'est pas que pour les autres ») - Les menaces hybrides - La législation – « période de crise ? »
Reconstruction et apprentissage	- Période des attentats et Covid 19

Et chez nos voisins ?

- **FRANCE** : Le chef de la Gendarmerie nationale française, le général **Hubert Bonneau**, s'est exprimé de manière très claire sur le risque d'un conflit armé en France, dans une lettre interne adressée à ses troupes le 19 janvier 2025.
- **PAYS-BAS** : Le général **Martin Wijnen**, chef de l'armée néerlandaise, a lancé un avertissement sévère dès fin 2023 :
 - ✓ Il appelle à préparer l'ensemble de la société néerlandaise à un éventuel conflit avec la Russie.
 - ✓ Il insiste sur une approche globale : préparation militaire, protection civile, sensibilisation du public.
 - ✓ Il souligne que la Russie ne comprend que la force, et que seule une armée robuste peut dissuader une agression.
- **ALLEMAGNE** : Conflit estimé en 2029-2030, Le gouvernement de Friedrich Merz a relancé la conscription volontaire, avec possibilité de la rendre obligatoire si besoin
- **EU** : **Ursula von der Leyen** affirme : « Si l'Europe veut éviter la guerre, elle doit se préparer à la guerre. »
- **OTAN** : Le SG de l'OTAN, Mark Rutte: la Russie se prépare à un conflit prolongé

La Pologne a dénoncé mercredi un "acte d'agression" et annoncé avoir abattu des "objets hostiles" dans son espace aérien au cours d'une attaque russe contre l'Ukraine, une première pour ce pays membre de l'Otan depuis le début du conflit.



Chez Nous...

National resilience : A mission for the NCCN

- ✓ Le NCCN développe **une stratégie globale** pour augmenter la résilience de notre société. Les **composantes** de cette stratégie sont le développement d'une méthodologie pour les analyses de risques, le lancement de campagnes d'information sur les risques, la coordination de la sécurité et de la protection des infrastructures critiques, la contribution à la sécurité maritime, la cybersécurité, etc.
- ✓ Le **Conseil national de sécurité** a formellement mandaté le NCCN comme autorité de coordination des travaux de résilience nationale.

SO1: NCCN



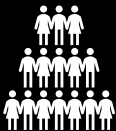
Continuity of government and essential government services

SO2: FPS Econ



Resilient energy supplies

SO3: NCCN



Ability to deal with uncontrolled movement of people

SO4: FPS Econ



Resilient food and water resources

SO5: FPS Health



Ability to deal with mass casualties

SO6: BIPT



Resilient civil communication systems

SO7: FPS Mob



Resilient civil transportation systems

SO8: FPS Fin



Resilient financial sector

SO9: NCCN



Resilient scientific and economical potential

CINQ THEMES TRANSVERSAUX

TT1: CCB

Menaces
cyber

TT2: NCCN

Hybride
DésInfo

TT5: NCCN

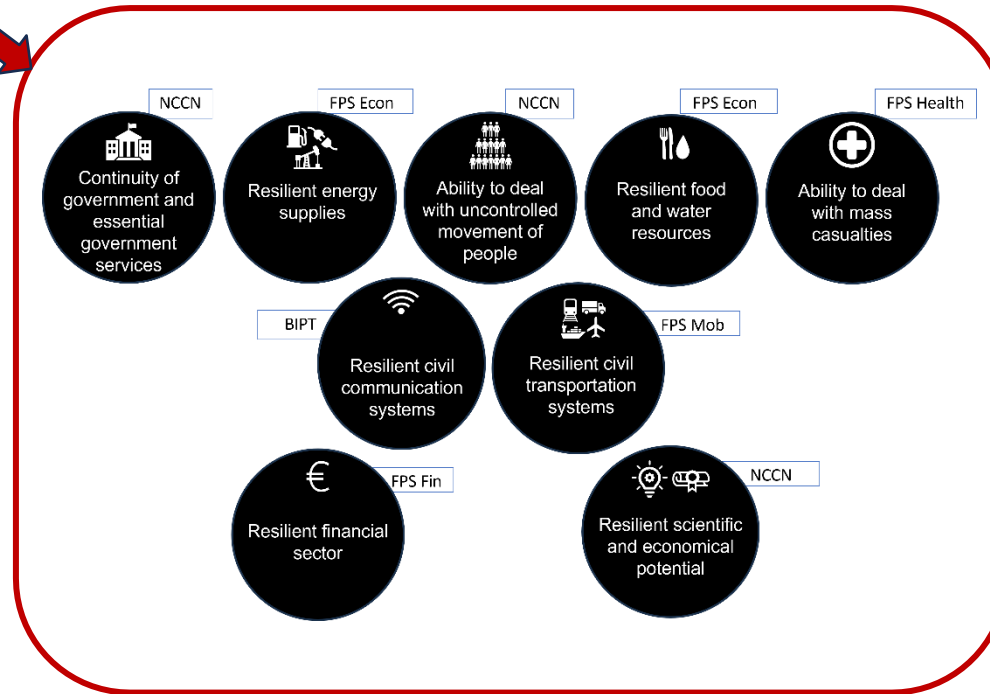
Résilience
sociétale

TT4: CERAC

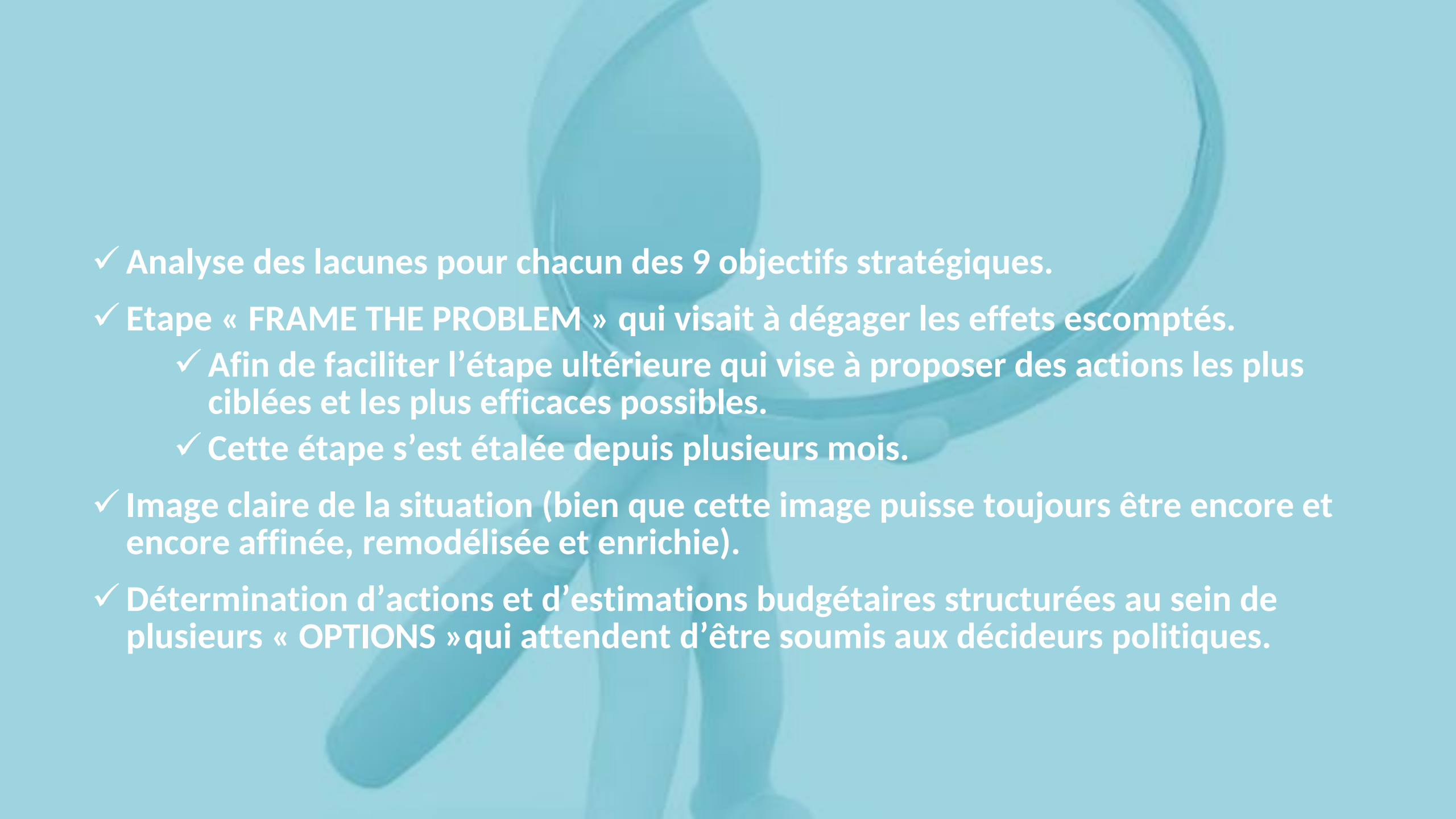
Changem
climat

TT2: NCCN

Infrastr.
Crit.



Les thèmes transversaux & 9 objectifs
stratégiques doivent être abordés de manière
intégrée, en tenant compte de leurs
interdépendances

- 
- ✓ Analyse des lacunes pour chacun des 9 objectifs stratégiques.
 - ✓ Etape « FRAME THE PROBLEM » qui visait à dégager les effets escomptés.
 - ✓ Afin de faciliter l'étape ultérieure qui vise à proposer des actions les plus ciblées et les plus efficaces possibles.
 - ✓ Cette étape s'est étalée depuis plusieurs mois.
 - ✓ Image claire de la situation (bien que cette image puisse toujours être encore et encore affinée, remodelisée et enrichie).
 - ✓ Détermination d'actions et d'estimations budgétaires structurées au sein de plusieurs « OPTIONS » qui attendent d'être soumis aux décideurs politiques.

État d'avancement

996 actions identifiées, mais leur mise en œuvre complète nécessiterait des **moyens financiers importants** (de 500 millions à 2 milliards d'euros).

Avancées notables : énergie (OS2), gestion des flux de population (OS3), alimentation/eau (OS4).

Niveau de résilience acceptable : santé (OS5), télécommunications (OS6), transports (OS7).

Retards : continuité des gouvernements (OS1), secteur financier (OS8), potentiel scientifique/économique (OS9).

Enjeux et priorités

Nécessité de prioriser les actions selon leur urgence, leur faisabilité budgétaire et les engagements internationaux (OTAN, UE).

Importance d'un renforcement des effectifs – la Résilience à un coût aussi en ressources humaines

Besoin d'une coordination renforcée entre les différents niveaux de pouvoir et acteurs (publics, privés, fédéraux, régionaux, locaux).

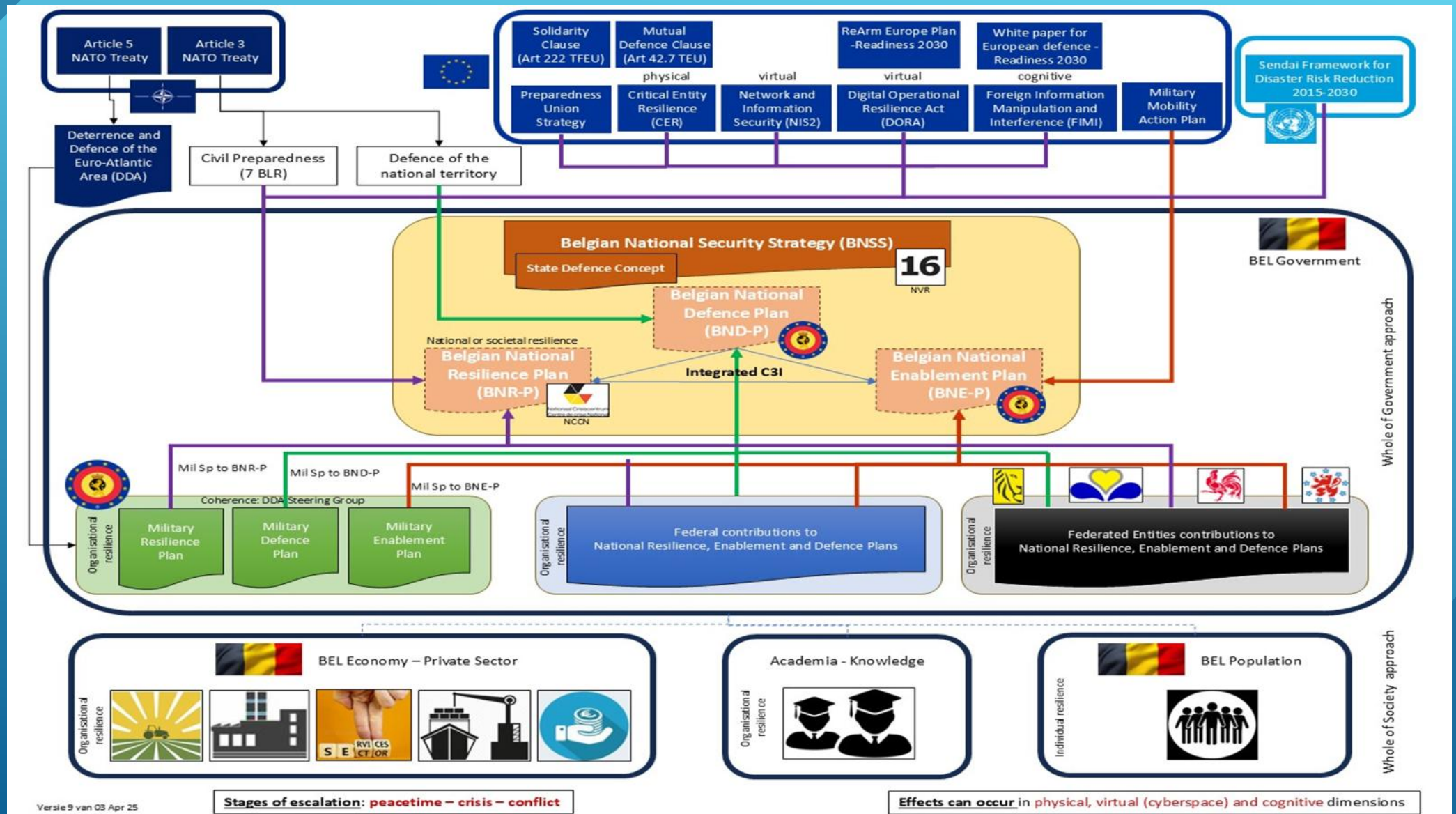
Points stratégiques

Transposition de la directive européenne CER sur la résilience des entités critiques en droit belge (projet de loi en cours).

Développement de la culture du risque : actions de communication et de sensibilisation à destination de la population et des acteurs économiques.

Synergie et cohérence : éviter la fragmentation des initiatives, aligner les plans nationaux, impliquer tous les niveaux de gouvernance.

LES AUTRES PLANS...



Vision Stratégique Défense 2025

Ce document contient le texte intégral de la
Vision Stratégique de la Défense 2025

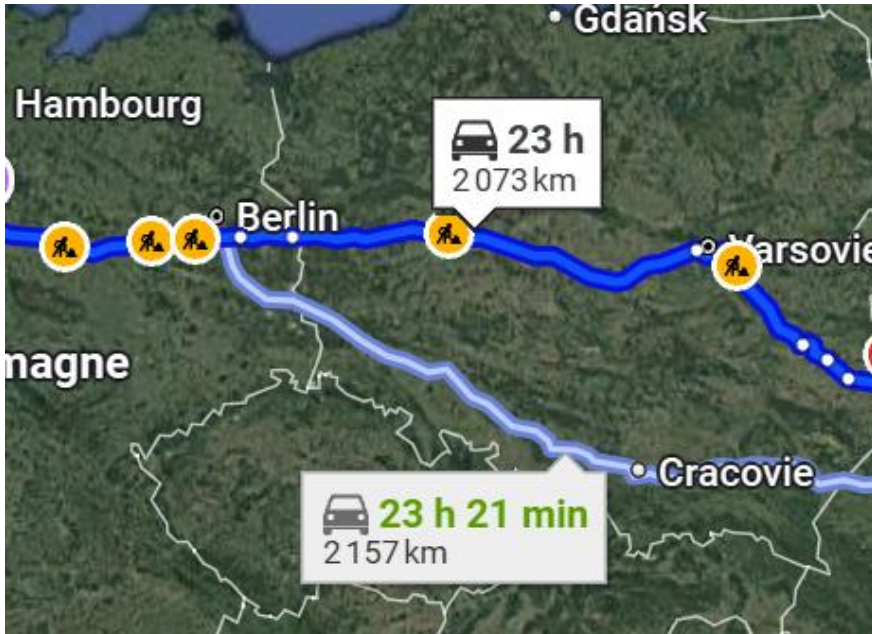


Le Plan national de défense établit un concept global de défense nationale, visant à répondre efficacement aux menaces physiques (attaque armée, sabotage), virtuelles (cybermenaces) et cognitives (désinformation). Il fixe les orientations stratégiques, les objectifs et les moyens nécessaires pour assurer la sécurité du territoire et la sauvegarde des intérêts vitaux belges.

Ce plan définit également les principes et les modalités d'engagement coordonné de l'ensemble des acteurs nationaux dans l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des réponses aux menaces. Il s'intègre aux plans de défense collective régionaux de l'OTAN et fait l'objet d'une coordination avec les pays voisins. Il harmonise également les efforts entre les différents départements fédéraux et établit des lignes directrices pour l'utilisation concertée des ressources militaires, civiles et sociétales, garantissant une réponse cohérente et efficace pour contrer les menaces.

La coopération active des autres départements fédéraux ainsi que des entités fédérées est essentielle pour élaborer des mesures garantissant une intervention rapide et efficace en cas de crise internationale ayant un impact potentiel sur le territoire national. Dans cette perspective, l'anticipation joue un rôle clé, c'est pourquoi, dès la publication du Plan national de défense, des initiatives seront proposées afin d'assurer une préparation optimale à tous les niveaux.

Aussi ex. La politique en matière de DRONES ?



Belgique : Terre d'accueil...
SHAPE (NATO) SACEUR MoA



“La Défense belge a apporté son soutien à l’armée américaine dans le cadre de l’opération Atlantic Resolve, du 22 février au 1er avril 2025”

Une brigade d’infanterie de l’armée américaine était déployée au sein du domaine militaire de Berlaar, en province d’Anvers

>>> 2027

MISSIONS POSSIBLES RÉSERVÉES À LA POLICE EN CAS D'ACCUEIL ET DE MOBILITÉ DE TROUPES ÉTRANGÈRES EN BELGIQUE



SÉCURISATION DES POINTS D'ENTRÉE ET DE TRANSIT

- Surveillance des ports, des axes routiers
- Appui au déplacement des troupes
- Contrôle des accès, du matériel sensible



POLICE JUDICIAIRE EN MILIEU MILITAIRE (DJMM)

- Enquêtes sur les infractions de militaires
- Coordination avec le Parquet fédéral
- Conseils, prévention, liaison



PATROUILLES ET ESCORTES

- Patrouilles mixtes avec la police militaire
- Escorte de convois, personnalités, matériel
- Appui logistique aux exercices



COOPÉRATION INTERSERVICES

- Coordination avec le Centre de crise, des Douanes, etc
- Mise en œuvre de protocoles de sécurité



PRÉVENTION ET CONTRÔLE

- Surveillance de zones sensibles
- Contrôles préventifs et d'identité



Quelles conséquences pour la police fédérale ?

Nous sommes un acteur majeur de et au sein de la société belge.

Nous sommes co-producteurs de sécurité et de sûreté pour la population mais aussi pour nos membres.

Nous sommes partenaires des autres acteurs comme le centre de crise.

Nous avons un rôle et une responsabilité majeur à jouer en la matière selon nos compétences.

Nous nous devons de participer à l'effort national pour renforcer la résilience mais aussi notre capacité à continuer de fonctionner en cas de crise (BCM).

Domaines d'attention :



PERSONNEL



ENERGIES



MOBILITÉ



EQUIPEMENT



DONNÉES

Information and training

Safety and security

Permanent evaluation and adaptability



Les risques sont présents dans notre vie quotidienne.

Il est donc important de pouvoir les identifier et réagir correctement lors d'une situation de crise.

Être conscient des risques est une étape primordiale vers une plus grande résilience.

Même comme membre d'un service de police nous avons parfois tendance à l'oublier ou à le nier.

Prochaines étapes

Octobre prochain :

- un état des lieux des plans par nos collègues militaires en comité de coordination des services de renseignement et sécurité : avec une 1ère réponse sur ce qui est attendu des services de police.
- un échange sur l'adaptation nécessaire du cadre légal : ex. « définition de période de crise », adaptation du codex militaire et ou de la Loi sur la fonction de police
- un premier état des lieux des tâches minimales à garantir dans le cadre de l'exercice BCP au Polis Center

Avant la fin 2025 : un positionnement politique sur le plan de résilience nationale

En février 2026, une nouvelle stratégie nationale de sécurité qui intègre cette question de résilience nationale

Merci de votre attention



JE RESTE À VOTRE DISPOSITION POUR
DES QUESTIONS



PASCAL.PETRY@POLICE.BELGIUM.EU